

Старейший парламент в Европе: история возникновения и развития

Яковлев Михаил Михайлович, учитель истории и обществознания

ГБОУ СОШ № 10 с углублённым изучением химии

Василеостровского района Санкт-Петербурга

Аннотация. В данной статье сделана попытка максимально подробно рассмотреть историю возникновения и важнейшие этапы деятельности старейшего парламента в Европе – исландского альтинга. Рассмотрен социальный и численный состав альтинга, а так же история его развития со второй половины X в. до наших дней.

Ключевые слова: альтинг, парламент, Исландия, 930 г., тинг, годи, тингманн, Лёгретта, «законоговоритель».

Традиционно родиной парламентаризма в Западной Европе принято считать Англию середины XIII в. Так же на роль первого представительного органа власти претендуют испанские кортесы, впервые созданные во второй половине XII в. Однако, пальма первенства в истории западноевропейского парламентаризма принадлежит вовсе не Англии и Испании, а небольшому островному государству, расположенному на западе Северной Европы, «ледяной стране» - Исландии.

Парламент (англ. parliament, от франц. parlement, от parler - говорить) – представительный, коллегиальный, выборный орган власти, наделённый непосредственными и исключительными полномочиями законодательной деятельности и избираемый населением [2, с.3]. В отличие от других выборных представительных органов (учредительного собрания, конституционной ассамблеи) парламент действует на постоянной основе.

Парламент – это «широко распространённое политико-правовое явление современности» и «уникальный древнейший институт государственной структуры современной государственности» [1, с.10-11], присущий большинству государств мира.

Традиционно родиной парламента называют Англию. Парламент там впервые был созван в результате гражданской войны (1263 – 1267 гг.) между королём Генрихом III и лидером оппозиции Симоном де Монфором, графом Лейстера. В январе 1265 г. де Монфор созвал собрание, в которое, помимо крупнейших баронов, входили по два рыцаря от каждого графства и по два

представителя от крупных городских коммун. Собрание должно было усилить позиции де Монфора, воюющего против короля. Это и было началом английского парламента. В августе 1265 г. в битве при Ившеме войска Симона де Монфора потерпели поражение, а сам он был убит. Убеждённый в невозможности держать под контролем народные массы без поддержки рыцарства и состоятельных горожан, Генрих III в 1267 г. возобновляет работу парламента.

В ноябре 1295 г. английский король Эдуард I созвал «Образцовый парламента», который должен был стать образцом парламента, имеющего представителей от всех сословий. В его состав, помимо графов, баронов, архиепископов, епископов и аббатов, вошли по два представителя рыцарского сословия от 37 графств и по два депутата от городских коммун. С этого момента сессии парламента становятся регулярными.

Однако, английский парламента, вовсе не был первым представительным органом власти в странах Западной Европы. Истинной родиной парламента является Исландия, в которой с 23 июня 930 г. и стал собираться альтинг (от исланд. *Alþingi*, «всеобщее собрание») – исторически первый парламента в Европе, самый древний из существующих и действующих в мире.

Чтобы лучше уяснить причины возникновения альтинга, для начала стоит обратиться к истории заселения Исландии. В 870-х гг. из Норвегии началось бегство жителей, недовольных созданием единой королевской власти во главе с Харальдом Прекрасноволосым (872–933 гг.). Целые семьи бежали от жестокой власти короля в Швецию, Данию, на Фарерские и Шетландские острова и в Исландию. Одними из первых в Исландию приплыли сводные братья Ингоульвюр Арнарсон и Хьёрлейв Хроудмарссон. Вернувшись в Норвегию, они взяли необходимое количество людей для организации поселений и вновь отправились в Исландию. По пути они разделились. Ингоульвюр высадился в районе мыса, получившего его имя, и около 874 г. основал в Рейкьявике («Заливе дымов») посёлок, ставший позднее столицей острова. Хьёрлейв высадился в другом месте на южном побережье. Вскоре его убили рабы-ирландцы, бежавшие затем на острова к югу от Исландии.

Примеру Ингоульвюра последовали тысячи людей по всей Норвегии. Многие зажиточные и влиятельные роды уезжали в Исландию вместе с семьями, рабами и домашними животными.

Благодаря оторванности от европейского континента Исландия не была затронута ни римскими завоеваниями, ни варварскими нашествиями. Власть здесь была изначально не централизована – в каждой области её осуществляли местные вожди. Жизнь переселенцев была организована на началах родовой общины, государственная власть на острове отсутствовала. Основной формой поселения служил хутор или двор-усадеб, откуда земля раздавалась в обмен на клятву другим крестьянам. Владельцы усадеб – годены (или годи) – вершили местный суд, возглавляли ополчения и выполняли религиозные функции. В X в. в Исландии уже существовали тинги - территориально-родовые общины,

решавшие все вопросы на общих сходах. Всего в Исландии насчитывалось 36, затем 39 территориально-родовых общин – годордов - во главе с вождями. Однако их функции ограничивались только пределами данной географической области. Поэтому для избегания постоянных междоусобиц, вынесения приговоров и принятия законов, вожди договорились учредить регулярное собрание, всеобщий тинг – альтинг.

Скандинавский законодательный орган власти служил посредником между свободными людьми и владычествующими вождями, создав исландскую правительственную систему без владык вообще. Ядром исландского правления был альтинг, национальное собрание свободных людей, что работало через социополитическую систему, в которой правительственная элита, годены (годи) или предводители (единственно и являвшиеся годи), не были связаны формальной иерархией. Теоретически и часто фактически, все годи действовали как равные. В своих локальных регионах они не были ни военачальниками, ни малыми королями. Отсутствие местных военных вождей находилось в соответствии с природой общества, которое развивалось в Исландии. В Североатлантическом регионе Исландия эпохи викингов была слишком отдаленной, чтобы подвергнуться нападению из Европы [4, с.4].

Заседания альтинга должны были проходить ежегодно в течение двух недель в середине июня в районе вулканической долины Тингвеллир (иногда переводится на русский язык и как Тингведлир), расположенной примерно в 48 км к востоку от Рейкьявика, а принимать участие в них имели право все свободные мужчины. Заседания альтинга пользовались большим авторитетом среди исландцев, а Тингведлир считался священным местом. В конце июня туда стекалось почти все взрослое население острова. Как государственное учреждение, альтинг был сосредоточением информации, центром, объединяющим всю Исландию. Это было ежегодное собрание всех годи, каждого из которых сопровождало некоторое число его сторонников, называемых тингманнами. Зажиточные годены (годи) ехали в сопровождении свиты; именно они имели наибольшее влияние на сходе. Изначально альтинг совмещал в себе законодательную и судебную функции, которые чётко разделялись и полностью контролировалась представителями племенной верхушки. Тем не менее, допускалось участие подданных - в законодательном органе у каждого вождя было по два представителя подданных (тингманны), выступающих в качестве советников. Общегосударственной исполнительной власти не было – она осталась прерогативой независимых вождей, которые не желали видеть над собой короля. Однако, главная причина, по которой исландцы решили не иметь верховного правителя, состояла в том, что остров вследствие своего удалённого местоположения практически не нуждался в централизованной обороне [3, с.31].

Первоначально альтинг состоял из 36 человек (вожди крупных общин). В 965 г. территория Исландии была разделена на четыре четверти, а число представителей в альтинге увеличилось до 39 вождей. В результате дальнейших изменений, численность собрания была определена в 48 человек. С учётом

законоговорителя и двух епископов, включённых в состав альтинга после принятия христианства, общая численность парламента составила 51 человека, а после появления при каждом вожде двух советников (тингманнов) – 147 человек [3, с.31].

Основной функцией альтинга было собрание законодательного или судебного совета, называемого Лёгретта или Лагретта. Здесь, предводители рассматривали старые законы и создавали новые. Только предводители имели право голосовать в Лёгретте, но каждый из них приводил на заседания совета двух советников. Когда двое или больше человек разделяли положение лидера общины, только один из них посещал Лёгретту и выполнял другие официальные обязанности предводителя на Альтинге. Лёгретта была также уполномочена объявлять вне закона. Эта законодательная власть представляла и интересы страны в международных делах, заключая соглашения, такие как, например, с норвежским королем Олафом Харальдссоном (1015 - 1030 гг.), которое определяло статус исландцев в Норвегии и норвежцев в Исландии [4, с.6].

Формально правительство в альтинге было публичным. Лёгретта и суды проводились под открытым небом. В Лёгретте участники сидели на скамьях, расположенных по трём концентрическим окружностям. Годи занимали скамьи среднего круга, в то время как их советники из свободных хозяев сидели на внутренних и внешних скамьях. Таким образом, каждый предводитель сидел с одним полноправным свободным человеком перед собой и другим позади себя, и, почти наверняка, его решения умерялись и их советом. Большинство людей временные палатки бросало, но годи и другие важные персоны поддерживали землянки из торфа из года в год; на время собрания их сверху покрывали домотканым сукном в качестве крыши.

Главным местным должностным лицом был законоговоритель (спикер), который избирался председателем Лёгретты на трехлетний срок. Ежегодно, на Скале Закона, спикер читал по памяти одну треть законов. На этой церемонии обязательным было присутствие каждого годи или двух заместителей, отобранных из числа советников в Лёгретту. Они и другие заинтересованные стороны сидели вокруг на травянистом склоне, вероятно предлагая уточнения или исправления и принимая участие в обсуждении юридических вопросов. Среди прочих обязанностей спикер должен был объявлять публично о любых законах, принятых Лёгреттой. При необходимости Лёгретта могла также обратиться к законоговорителю с просьбой привести любую часть закона её участникам, нуждающимся в рассмотрении законодательства. Если спикер сталкивался со сложным местом в законе или провалом в памяти, он был обязан проконсультроваться с пятью или более знатоками закона [4, с.7].

Хотя положение законоговорителя было почётным, оно давало немного или не давало вовсе официальной власти тому, кто его занимал. Спикеру разрешалось принимать чью-то сторону и участвовать в тяжбе и в распре как частному лицу.

На практике спикер средневекового альтинга осуществлял намного больше функций, чем современный председатель палаты парламента - он должен был знать законы наизусть, следить за их соблюдением, а также при необходимости трактовать их. При разборе конфликтов суд альтинга устанавливал виновность, но приговор выносил именно спикер. Главная же функция «законоговорителя» - провозглашение законов. По традиции он возглавлял ежегодное "шествие к скале законов", которое проходило в первую субботу альтинга. Новые законы вступали в силу только после того, как они были провозглашены спикером у Скалы законов. Стоит отметить, что спикер являлся единственным оплачиваемым служащим.

Система альтинга превращала Исландию в одно юридическое сообщество - это была наибольшая группа людей, чьей обязанностью было завершать борьбу мирным соглашением, и, одновременно, альтинг являлся механизмом для подготовки таких решений. Годены (годи) и их неродовая группировка последователей формировали главные подгруппы в пределах этого политически и законодательно определённого мира. Фактом первоочерёдной важности было то, что годи не были хозяевами своих территорий, скорее они были лидерами небольших заинтересованных групп, состоящих из свободных хозяев. Свободные хозяева сохранили право выбрать предводителя и группу, которой они должны проявлять преданность. Крестьяне-хозяева не избирали своего годи непосредственно на выборах, они выбирали одного из числа соперничающих годи в четверти. Годи сами являлись видными региональными хозяевами-хуторянами, и исландские вожди были тем, что антропологи называют «местными большими людьми». Как лидеры, годи имели дело непосредственно со своими сторонниками, и если они хотели на них опираться, то должны были предоставлять тем свою помощь [4, с.13].

На практике свободное применение права сменить лидеров - существенный элемент во взаимоотношениях вождя и хуторянина - было умерено традициями личной и семейной преданности так же, как и практическими соображениями, такими как проживание близко к предводителям. Хотя свободные люди меняли предводителей не чаще, чем современный гражданин меняет политическую партию, все же выбор был доступен. Хозяева, особенно богатые и видные, будучи неудовлетворенными, могли бы перенести свою преданность на другого. В чрезвычайных случаях недовольные крестьяне переезжали в другие области.

В течение двух недель ущелья и лавовые поля становились национальной столицей. Здесь дружба и политические союзы завязывались, продлевались или оказывались разрушенными; здесь знакомились с новостями, приносили клятвы; здесь рассказывали истории и вели дела. В периоды заседаний альтинга долина становилась также местом народных развлечений, спортивных состязаний (скачек, борьбы и т.д.), выступлений поэтов-скальдов. На острове сложилась своеобразная крестьянская республика.

Показательно, что земли, отведённые под ежегодное проведение собраний, являлись общественным достоянием – так, для нужд пребывания на альтинге разрешалось рубить лес, использовать для выпаса скота пастбища и т.д.

Альтинг, в форме, первоначально определённой в 930 г. не включал в себя суды. Суды были учреждены на местной основе поселенцами и их первыми потомками как элементы региональных тингов или собраний, и к середине X в. было около двенадцати региональных весенних собраний-тингов, распределённых достаточно равномерно по периметру страны. В 960 г. альтинг провёл важную судебную реформу, разделив остров на четверти и учредив четыре новых суда четверти. Они собирались ежегодно и были судами первой инстанции. Это означало, что люди из любой четверти могли начать тяжбу на альтинге, а не на местном весеннем собрании, если вопрос вёл к более чем минимальным последствиям. Суды четвертей также служили судами апелляционными - случай, который заходил в тупик на весеннем тинге, мог быть передан в суд четверти соответствующей области на альтинге. Деление острова на четверти потребовало установки полноправных предводительств в количестве 39-ти.

После реформ 960-х гг., стало ясно, что единодушное согласие в суде не всегда возможно, поэтому в 1005 г. решением альтинга был учреждён апелляционный суд – Пятый суд. Как в других судах, жюри было составлено из свободных хозяев. Новое дополнение оказалось эффективным как суд последней инстанции, в котором приговоры определялись простым большинством голосов [4, с.16].

Одним из важнейших решений альтинга стало принятие в 1000 г. христианства. Фламандский священник по имени Тангбранд смог крестить нескольких исландских вождей, но, поскольку он отличался крайней нетерпимостью и убил нескольких человек, которые осмелились ему перечить, он вскоре вынужден был покинуть страну. Вернувшись в Норвегию, Тангбранд сообщил королю Олаву, что исландцы порочны по своей природе и едва ли вообще их можно обратить в христианство [3, с. 38]. Подобная жалоба со стороны миссионера автоматически грозила бы вторжением Норвегии в Исландию. После многочисленных споров между язычниками и христианами, законодатель Торгейр огласил своё решение: все должны стать христианами и креститься. Но в частной жизни почитание прежних богов не запрещалось, равно как не запрещалось есть конское мясо или выносить новорождённых на съедение диким зверям [3, с.40]. Таким образом, люди могли тайком совершать языческие жертвоприношения, но подлежали трёхлетнему изгнанию, если это подтвердят свидетели.

Со второй половины XIII в. Исландия была колонией Норвегии, а с конца XIV в. - Дании. В 1800 г. датские власти окончательно упразднили альтинг, заменив его верховным судом в Рейкьявике. Кильский трактат 1814 г. и решения Венского конгресса 1815 г. утвердили отделение Норвегии от Дании

при сохранении Исландии под датским владычеством. После революции 1830 г. во Франции возникло движение за восстановление исландского альтинга. Его возглавили Балдвин Эйнарссон, Томас Семундссон и видный поэт Йонас Хатлгримссон. Около 1840 г. во главе движения выступил издатель исландского журнала «Новое общество» Йон Сигурдссон (1811-1879 гг.), потребовавший предоставления альтингу полной законодательной власти и контроля над исландскими финансами, полной ликвидации всех торговых ограничений и улучшения системы образования. Именно он возглавил движение исландцев за самостоятельность и настойчиво требовал размещения альтинга не на Полях Тинга, а в Рейкьявике, вместе с остальными правительственными учреждениями [3, с.115]. В 1843 г., по решению короля Кристиана VIII, альтинг был восстановлен и размещён в Рейкьявике. В 1845 г. он смог, наконец, собраться на заседание, но получил лишь совещательные права. На заседании присутствовали 20 всенародно избранных депутатов и 6 представителей, назначенных королём.

В 1874 г., по случаю 1000-летия заселения, Исландию посетил датский король Кристиан IX, который и предоставил острову свою конституцию. Теперь альтинг получил законодательные права, которые он должен был разделять с монархом, сохраняющим право вето, а также контроль над финансами. Вводилась должность министра по исландским делам, однако тот был датчанином, находился в Копенгагене и нёс ответственность перед датским парламентом.

17 июня 1944 г., в день рождения Йона Сигурдссона, на Полях Тинга, на месте заседания старого альтинга, собралось около 25 тыс. человек. После этого состоялось краткое заседание парламента, на котором спикер Гисли Свейнссон объявил, что конституция Республики Исландия вступила в силу [3, с.173]. Исландия стала независимым государством.

Законодательная власть, по конституции 1944 г., принадлежит президенту и альтингу. Альтинг избирается всеобщим голосованием сроком на четыре года. До 1991 г. альтинг состоял из двух палат: избранные депутаты выбирали из своего состава 1/3 в Верхнюю палату, остальные образовывали Нижнюю палату. С 1991 г. альтинг, благодаря внесению поправки, стал однопалатным. В настоящее время он состоит из 63 депутатов [4]. Альтинг утверждает государственный бюджет, обсуждает и принимает законы, изменяет и дополняет конституцию, даёт согласие президенту на заключение договоров и соглашений с другими государствами, контролирует финансовую деятельность исполнительных властей. Парламент может вынести вотум недоверия правительству, оказывает большое влияние на внешнюю и торгово-экономическую политику страны.

Некоторые законы, принятые альтингом, действуют в Исландии до сих пор.

Исландская лошадь – единственная порода лошадей, которая существует сегодня в Исландии. Согласно закону, принятому альтингом в 982 г., в неё

нельзя ввозить лошадей никаких других пород. И даже если исландская лошадь однажды была вывезена за пределы своей родины, ей нельзя вернуться назад [5].

Первоначальное место работы древнего парламента – Тингведлир - включено в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО и находится на границе Северо-Американской и Евразийской литосферных плит. Здесь можно прогуляться или даже нырнуть и поплавать под водой (в расщелинах) на стыке двух континентов, которые удаляются друг от друга на несколько сантиметров в год.

Таким образом, опираясь на факты, изложенные в исторической литературе, можно сделать обоснованный вывод о том, что родиной парламентаризма в Западной Европе является вовсе не Англия, а Исландия. Исландский альтинг (930 г.) появился на 335 лет раньше английского парламента (1265 г.) и вполне заслуженно считается старейшим парламентом.

Использованная литература:

1. Саидов А.Х. Национальные парламенты мира: энциклопедический справочник. – М.: Волтер Клувер, 2005;
2. Усанов В.Е. Становление и развитие парламентаризма в России: историко-правовое и критическое исследование. Монография. – М.: ООО Издательство «Элит», 2008;
3. *Хьяульмарссон Й. Р.* История Исландии / Пер. с англ. — М.: Весь Мир, 2003;
4. *Jesse Byock. «The Icelandic Althing: Dawn of Parliamentary Democracy. In Heritage and Identity: Shaping the Nations of the North, ed. J. M. Fladmark, pp 1–18. The Heyerdahl Institute and Robert Gordon University. Donhead St. Mary, Shaftesbury: Donhead, 2002, pp. 1–18;*

Интернет-ресурсы:

1. Ракитская И. (2013) Самый древний парламент мира: история создания альтинга // Говорят эксперты МГИМО. 9 декабря (<http://www.mgimo.ru/news/experts/document244227.phtml>);
2. Демьянец С. (2014) Единственная исландская порода // Журнал National Geographic Россия. 1 октября. (<http://www.nat-geo.ru/nature/50118-edinstvennaya-islandskaya-poroda/>)

The eldest parliament is in Europe: history of origin and development

Michael M. Yakovlev

School № 10 of Saint Petersburg, Russia

Korablestroiteley street 42/2, Saint-Petersburg, 199155

Teacher of history

E-mail: magneto.85@mail.ru

Abstract. Icelandic alting is the eldest parliament in Western Europe. There is an attempt to consider its history of origin and major stages of activity. The social and numeral structure of alting is also analyzed.

Keywords: Alting, parliament, Iceland, ting, godi, tingmann, Legretta, «man who talking about laws».