

Тема урока: **«Конституция Российской Федерации».**

Презентацию подготовил учитель истории и обществознания ГБОУ СОШ № 10 с углублённым изучением химии Василеостровского района Санкт-Петербурга
Яковлев Михаил Михайлович



В эпоху принципата (I в. до н.э. – III в.) так назывались законодательные акты римских императоров, имевшие четыре формы: 1) эдикты - всенародно публикуемые решения императора; 2) декреты – решения по судебным делам, поступившим на рассмотрение императора; 3) рескрипты – письменные ответы императора на жалобы и просьбы граждан и запросы от должностных лиц; 4) мандаты – инструкции чиновникам по судебным и административным вопросам.

А во время восстания декабристов на Сенатской площади 14 декабря 1825 г. солдаты считали, что так зовут жену великого князя Константина Павловича...

Как Вы думаете, о чём идёт речь?



План урока:

1. Понятие конституции. Классификация.
2. История конституционного движения в России. Советские Конституции.
3. Конституция Российской Федерации 12 декабря 1993 г.
4. Функции и отличительные признаки Конституции РФ.
5. Президент РФ. Федеральное Собрание. Правительство РФ. Судебная система.
6. Порядок принятия поправок к Конституции РФ.
7. История принятия поправок к Конституции РФ.
8. Задания по закреплению темы.
9. Самоанализ и самооценка.

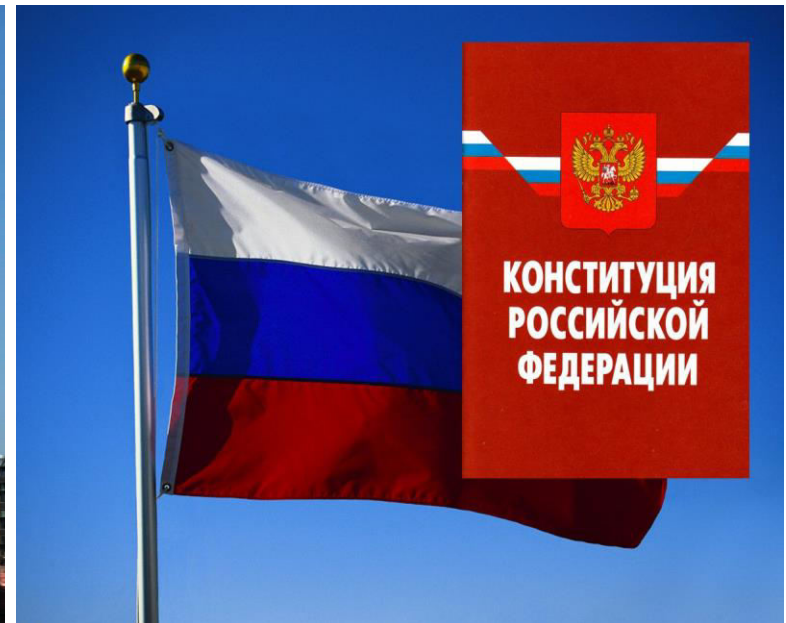
Конституция (от лат. *constitutio* — установление, устройство, учреждение) - нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, основным закон (или группа законов) государства и общества в целом, закрепляющий фундаментальные начала общественного и государственного устройства, форму правления, принципы взаимоотношения личности и государства.



В зависимости от формы различаются два вида конституций: **писаные** и **неписаные**.

Писаная конституция — это особый законодательный акт или несколько нередко одновременных актов, которые официально провозглашены основными законами государства. Такие К. составлены в виде единого документа, построенного по определенной системе (преамбула, основной текст, заключительные и переходные положения). Пример: Конституция США 1787 г., Конституция РФ 1993 г.

Неписаная конституция — это совокупность различных законов, судебных прецедентов и правовых обычаев; из-за последних такая конституция и называется неписаной. Её предписания содержатся не в едином документе, а в огромном числе источников права. Пример: Великобритания, Новая Зеландия и Израиль.



По времени происхождения конституции различаются по поколениям:

- 1) **первого поколения** - это первые в истории человечества и ныне действующие конституции (США - 1787 г., Норвегия - 1814 г., Бельгия - 1831 г., Люксембург - 1868 г.);
- 2) **второго поколения** - конституции, принятые до и во время Второй мировой войны (Мексика - 1917 г.; Ливан - 1926 г., Ирландия - 1937 г., Исландия - 1944 г.);
- 3) **третьего поколения** - конституции послевоенного периода (Япония - 1946 г., Италия - 1947 г., ФРГ - 1949 г., Франция - 1958 г.);
- 4) **четвёртого поколения** - конституции постсоциалистические (Болгария - 1991 г.; Чехия, Словакия - 1992 г.; Польша - 1997 г.).



По сроку действия конституции могут быть **временными** и **постоянными**.

Большинство конституций являются **постоянными**, т.е. в них не устанавливается заранее каких-либо хронологических границ их действия. Известны конституции, устанавливающие собственную неотменяемость - Конституция Мексики 1917 г. и Греции 1975 г. Например, Конституция Мексики по ст. 136 не теряет силы и не перестаёт действовать, даже если её соблюдение нарушено восстанием, ибо как только «народ вновь обретёт свободу», действие Конституции восстанавливается.

Временные конституции характерны для переходных периодов, обычно наступающих после государственных переворотов.

Такая конституция **ограничивает срок своего действия** или **устанавливает условия, при наступлении которых она заменяется постоянной конституцией** (конституции Судана 1985 г., Таиланда 1991 г., ЮАР 1994 г. и др.). Временные конституции принимаются без созыва учредительного собрания и на референдум не выносятся. Обычно они провозглашаются главой государства или новым руководством страны после очередного переворота.

По порядку изменения, внесения поправок и дополнений конституции бывают гибкими, жёсткими и смешанными.

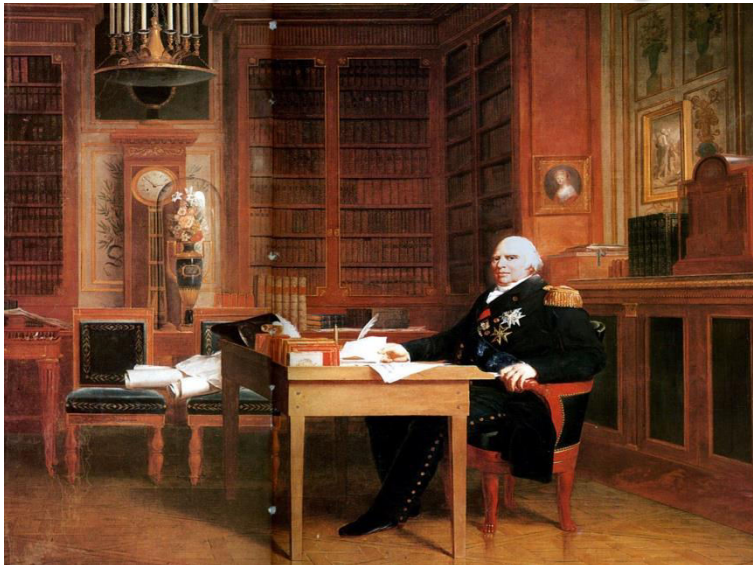
«Гибкими» называют конституции, которые изменяются в том же порядке, что и другие законы (например, «неписанные» конституции Великобритании и Новой Зеландии).

«Жёсткие» конституции изменяются в более сложном порядке, чем предусмотрено для текущего законодательства. К одному из способов обеспечения жесткости конституций относятся требование квалифицированного большинства в парламенте для принятия поправок к Конституции; утверждение поправок субъектами Федерации; повторное принятие поправок парламентом следующего созыва и др. Жёсткость конституций направлена на поддержание их стабильности.

В **«смешанных»** конституциях одни их статьи не подлежат изменению вообще, другие изменяются в усложнённом порядке, третьи — в упрощённом.

По порядку принятия конституции можно классифицировать на октроированные, принятые представительным органом власти (парламентом, учредительным собранием) и одобренные народом на референдуме.

Октроирование (фр. *octroyer* — жаловать, даровать) — способ принятия конституции действующим главой государства — монархом, президентом или дарование конституции колонии, зависимой территории метрополией. Впервые октроирование было применено во Франции - **4 июня 1814 г.** вступила в силу «хартия 1814 года», октроированная королём Людовиком XVIII. Другие примеры - Конституция Австрийской империи 1849 г., Конституция Японии 1889 г.



Одним из наиболее демократичных способов принятия конституции считается принятие её специально избранным для этой цели **учредительным собранием**. В отличие от парламента это обычно орган однопалатный, и после принятия конституции он нередко распускается, уступая место парламенту, избранному на основе новой конституции. Первым таким учредительным собранием был Конституционный конвент США 1787 г. **Парламентами** приняты конституции Китая 1982 г., Вьетнама 1992 г., Грузии 1995 г., Польши 1997 г.



Референдум - это форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба. Референдум — демократический институт, но на нём избиратель может лишь ответить «да» или «нет» на вопрос, одобряет ли он конституцию, предложить какие-то поправки он не может. Путём референдума была принята **Конституция РФ 12 декабря 1993 г.**, Конституция Франции 1958 г., Конституция Белоруссии 1996 г. и др.

НОЧ 424

ВСЕНАРОДНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ
ПО ПРОЕКТУ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
12 декабря 1993 года

БЮЛЛЕТЕНЬ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ

Принимаете ли Вы Конституцию Российской Федерации?

Да Нет

Если Вы голосуете за принятие Конституции Российской Федерации, зачеркните слово «НЕТ».

Если Вы голосуете против принятия Конституции Российской Федерации, зачеркните слово «ДА».

Бюллетень, изготовленный неофициально, без печати участковой избирательной комиссии либо подписей двух ее членов, а также бюллетень, в котором оставлены или вычеркнуты оба слова «ДА» и «НЕТ», считается недействительным.



По форме правления конституции делятся на **монархические** (Конституция Японии 1947 г.) и **республиканские** (Конституция Франции 1958 г.).

По форме государственно-территориального устройства конституции делятся на **федеративные** (Конституции ФРГ, США, Индии) и **унитарные** (Конституции Китая, Испании, Италии). В федеративных государствах можно разграничить федеральные конституции и конституции субъектов Федерации.

История конституционного движения в России.

В **1730 г.** Верховный тайный совет попытался ограничить власть приглашённой им на престол курляндской герцогини, дочери Ивана V **Анны Иоанновны «кондициями»** (императрица не могла назначать себе наследника, не имела права выходить замуж, не могла объявлять войну и заключать мир, отягощать подданных новыми налогами, отнимать без суда «живота, чести и имения» у дворянства, жаловать армейских офицеров званием выше полковничьего и т.д. без ведома Верховного тайного совета). Заручившись поддержкой дворянства и гвардии, императрица разорвала «кондиции».



В **1762 г.** был составлен конституционный проект графа **Н.И. Панина**, воспитателя сына Екатерины II Павла Петровича, основной идеей которого стало ограничение императорской власти с помощью увеличивающего свою роль Сената и создания Императорского Совета. В **1799 г.** был создан конституционный проект графа **А.А. Безбородко**. Автор предлагал ввести в России правовое регулирование положения крестьян, а Сенат, названный им «Верховным в России правительством», должен был взять на себя исполнительные функции не только в центре, но и, через своих представителей, в губерниях. За монархом же должны были остаться высший арбитраж и право утверждения всех законов и установлений. Оба проекта так и остались на бумаге.



В **1801 г.** в качестве Манифеста о восшествии на престол Александра I графом **А.С.Воронцовым** была подготовлена **"Всемиловитивейшая грамота, российскому народу жалуемая"**.

"Не народы сделаны для Государей, а сами Государи промыслом Божиим установлены для пользы и благополучия народов", законами должны быть ограждены "безопасность личная и собственность", статьи о свободе передвижения, свободе выезда за пределы России для представителей дворянства, купечества и мещанства, право на "свободу мысли, веры или исповедания", слова, письма и не запрещенные законом деяния.

Грамота к русскому народу не была опубликована в день коронации Александра I 15 сентября 1801 г.

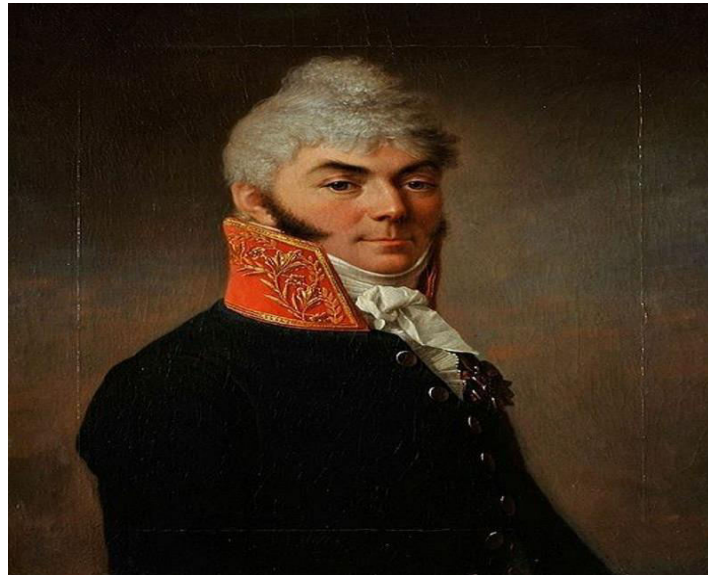


В **1809 г. М.М.Сперанский представил** "Введение к Уложению государственных законов". В этом документе впервые в России был чётко сформулирован **принцип разделения властей** при опоре на традиции народного представительства: "Три силы движут и управляют государством: сила законодательная, исполнительная и судная. Начало и источник сих сил в народе...«

Исполнительная власть должна была сосредоточиться в министерствах, судебная в Сенате, законодательная в руках Государственной Думы. Верховная власть в стране, естественно, оставалась за монархом.



В **1820 г.** бывший член Негласного комитета и друг Александра I **Н.Н.Новосильцев** составил конституционный проект под названием **"Государственная уставная грамота Российской империи».** Н.Н. Новосильцев предлагал ввести в России двухпалатный парламент - **Государственную думу ("сейм")**, местные представительные органы власти - "сеймы", разделение законодательной и исполнительной власти между императором и выборными органами. Царь один имел право инициировать законы, но они должны были быть изучены и одобрены Государственной думой, прежде чем будут опубликованы. Дума имела право отвергнуть закон и наложить на него вето. "Государственная грамота" декларировала свободу слова, печати, свободу вероисповеданий, равенство всех граждан империи перед законом, неприкосновенность личности.



«Конституция» Н. М. Муравьёва — проект программного документа Северного общества декабристов, составленный в 1822 – 1825 гг. «Конституция» предполагала введение в России **конституционной монархии**, принцип разделения властей и **федеративное устройство** из 13 держав и 2 областей со столицей в Нижнем Новгороде.

«Русская Правда» П.И.Пестеля - программный документ Южного общества декабристов, созданный в 1823 – 1824 гг. Документ предполагал **установление республики**, принцип разделения властей, Россия провозглашалась **«государством единым и неразделимым»**, состоящим из 10 областей, которые делились на 5 округов, а те, в свою очередь на уезды(поветы) и волости.



В **1880 г.** министр внутренних дел **М.Т. Лорис-Меликов** предложил привлечь земства и крупнейшие города к решению государственных вопросов. Это не будут выборные представители, но компетентные люди, привлекаемые властью для разработки экономических, хозяйственных и финансовых вопросов. Вскоре появился его доклад "**О привлечении представителей населения к законосовещательной деятельности**". В Петербурге были созданы две комиссии, которые должны были подготавливать законопроекты, инициированные императором. Пришедший к власти Александр III отказался от предложенного проекта реформ. В знак протеста подали в отставку трое министров: министр внутренних дел М.Т. Лорис-Меликов, военный министр Д.А.Милютин и министр финансов А.А.Абаза.



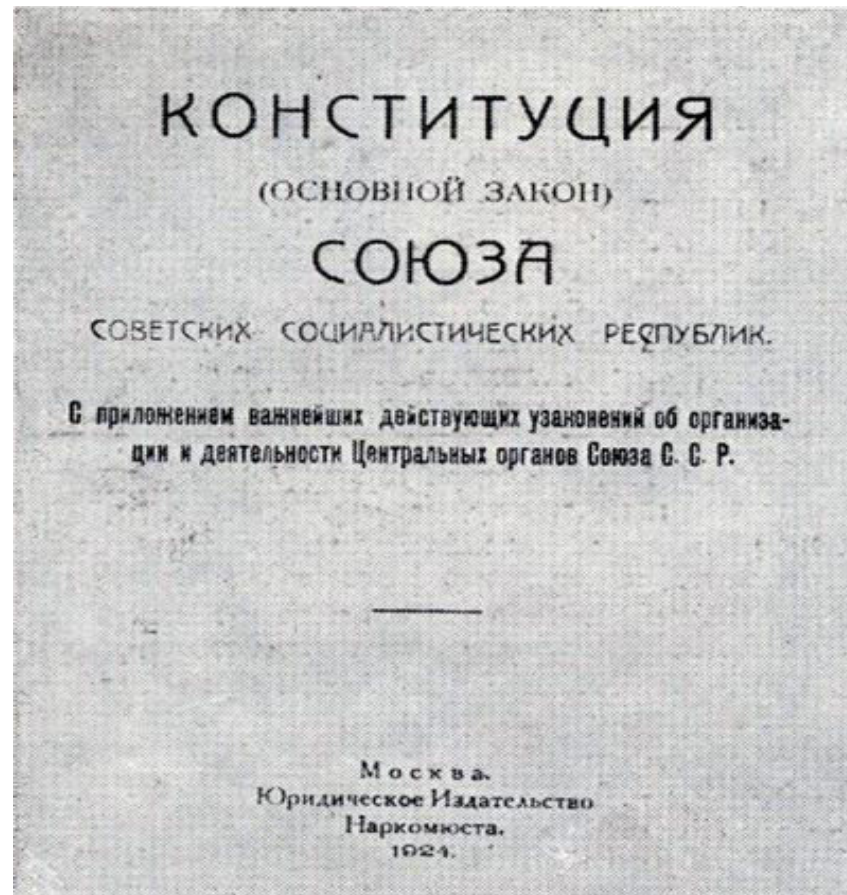
Манифест Николая II от **6 августа 1905 г.**, разработанный министром внутренних дел **А.Г.Булыгиным**, предусматривал введение в Российской империи высшего **законосовещательного** представительного органа – **Государственной Думы**. **17 октября 1905 г.** Николай II подписал **Манифест об усовершенствовании государственного порядка**, разработанный С.Ю.Витте. Манифест превращал Государственную Думу из законосовещательного в **законодательный орган власти**, населению предоставлялись **политические права и свободы**, такие как: свобода совести, свобода слова, свобода собраний, свобода союзов и неприкосновенность личности.



10 июля 1918 г. V Всероссийский съезд Советов принял **Конституцию РСФСР**, в которую вошла Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа.



31 января 1924 г. II Всесоюзный съезд Советов принял **Конституцию СССР**, а в мае **1925 г.** была принята **новая Конституция РСФСР.**



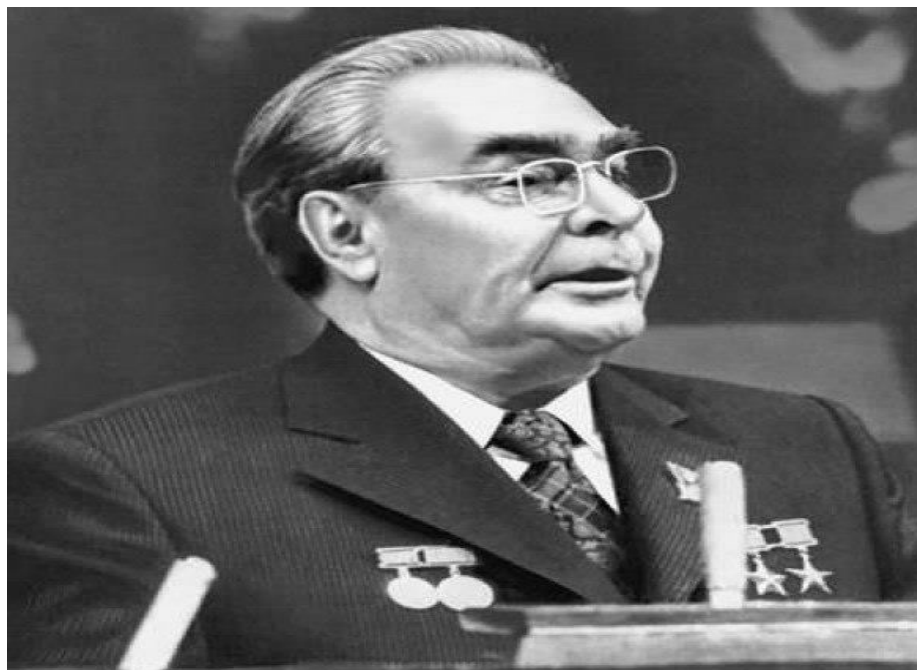
В феврале 1935 г. была создана Конституционная комиссия во главе с **И.В.Сталиным**.

5 декабря 1936 г. постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик была утверждена **Конституция СССР**. Её неофициальные названия – **«Сталинская конституция»** и **«Конституция победившего социализма»**. Конституция состояла из 13 глав и 146 статей. **Конституция РСФСР** была утверждена постановлением Чрезвычайного XVII Всероссийского Съезда Советов от **21 января 1937 г.**



7 октября 1977 г. на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва была принята **последняя Конституция СССР («брежневская»)**. Этот документ вошёл в историю как **«конституция развитого социализма»**, поскольку констатировал построение в СССР «развитого социалистического общества» и создание «общенародного государства».

Конституция РСФСР была принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета РСФСР девятого созыва **12 апреля 1978 г.**



Конституция РФ была принята на референдуме **12 декабря 1993 г.** и вступила в силу со дня официального опубликования в «Российской газете» 25 декабря 1993 г. За принятие конституции проголосовало **58,43 %**, против — **41,57 %**, всего в референдуме приняло участие 58 млн. 187 тысяч 775 зарегистрированных избирателей (54,8 %).



Структура Конституции РФ.

Конституция РФ состоит из **преамбулы** и **двух разделов**.

Первый раздел включает **9 глав** и состоит из **137 статей**. Они называются:

1) Основы конституционного строя; 2) Права и свободы человека и гражданина; 3) Федеративное устройство; 4) Президент Российской Федерации; 5) Федеральное Собрание; 6) Правительство Российской Федерации; 7) Судебная власть; 8) Местное самоуправление; 9) Конституционные поправки и пересмотр Конституции.

Второй раздел носит название **«Заключительные и переходные положения»**.



Преамбула (от позднелат. praebambulo - предшествую) – вводная или вступительная часть законодательного или иного правового акта, а также декларации или международного договора, в которой излагаются их цели и задачи.



Отличия конституции от других нормативно-правовых актов:

- 1) Обладает высшей юридической силой.** Действие конституции распространяется на всю территорию государства, все законы и иные акты государственных органов издаются на основе и в соответствии с конституцией;
- 2) Характеризуется стабильностью.** Это определяется тем, что конституция закрепляет устои общественного и государственного строя, и рассчитана на длительный срок действия, а также особым порядком её принятия и изменения;
- 3) Содержит нормы, имеющие прямое действие.** Конституционные нормы действуют без утверждения какими-либо органами государственной власти или должностными лицами;
- 4) Имеет учредительный, основополагающий характер.** Регулирует широкую сферу общественных отношений, наиболее важные из которых затрагивают коренные интересы всех членов общества, всех граждан. Нормы конституции первичны по отношению ко всем другим правовым нормам (законам и подзаконным актам).



Функции Конституции:

Наименование функции	Её сущность
Политическая	Определяет устройство государственной власти, закрепляет политическое многообразие.
Правовая	Выступает ядром правовой системы, учреждает основополагающие правовые положения.
Гуманистическая	Воплощает общечеловеческие ценности, закрепляет права и свободы человека и гражданина.
Учредительная	Устанавливает определенный порядок в государстве, создает систему институтов и органов власти.
Мировоззренческая	Способствует формированию правового сознания населения.

Глава 4 (ст. 80 – 93) Конституции РФ посвящена **Президенту РФ**. Президент РФ **является главой государства**, гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина, он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, представляет РФ внутри страны и в международных отношениях и т.д.

Избирается сроком на 6 лет гражданами на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. **Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд.**

Президентом РФ с 7 мая 2012 г. является **Владимир Владимирович Путин.**



Глава 5 (ст. 94 – 109) Конституции РФ посвящена Федеральному Собранию. **Федеральное собрание - парламент РФ**, является представительным и законодательным органом РФ и состоит из двух палат - **Совета Федерации** и **Государственной Думы**.
В Совет Федерации входят: **по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации** - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти (с марта 2014 г. РФ состоит из 85 субъектов).
Государственная Дума избирается сроком **на 5 лет** и состоит из 450 депутатов. Председателем Совета Федерации РФ с 2011 г. является **Валентина Ивановна Матвиенко**, Председателем Государственной Думы РФ с 2011 г. является **Сергей Евгеньевич Нарышкин**.



Глава 6 (ст. 110 – 117) Конституции РФ посвящена **Правительству РФ**. **Исполнительную власть** в нашей стране осуществляет Правительство РФ, которое состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Председатель Правительства **назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы**.

Правительство РФ разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и представляет отчёт о его исполнении. Главой Правительства РФ с мая 2012 г. является **Дмитрий Анатольевич Медведев**.



Глава 7 (ст.118 – 128) Конституции РФ посвящена **судебной власти**.

Судьи независимы, несменяемы и неприкосновенны.

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам.

Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ **назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ**.



Порядок внесения изменений и пересмотр положений Конституции РФ предусмотрен **главой 9 Конституции РФ 1993 г. и федеральным законом** "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ" от 4 марта 1998 г.

В соответствии со ст. 134 Конституции РФ, предложения о поправках и пересмотре положений в ней могут вносить **президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ**, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или **депутатов Государственной Думы**.



Конституция РФ различает такие понятия, как **«конституционные поправки»** и **«пересмотр Конституции»**. Под первым понимается частичное изменение Конституции, не затрагивающее её фундаментальных основ, и связанное с внесением поправок **к главам 3 - 8** Конституции. А под вторым - изменение Конституции, связанное с пересмотром положений её **глав 1, 2 и 9**, что равнозначно полному пересмотру Конституции в связи с основополагающим характером содержания этих глав, т.е. принятию новой конституции.

Конституционные поправки к главам 3 - 8 принимаются в порядке, предусмотренном для принятия **федерального конституционного закона**, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ в течении года (ст. 136). **Положения глав 1, 2 и 9 не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием**, оно обладает правом внесения предложений о пересмотре. В том случае, если предложение о пересмотре этих положений будет поддержано 3/5 голосов от общего числа членов **Совета Федерации** и депутатов **Государственной Думы**, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается **Конституционное Собрание**. Оно либо подтверждает неизменность Конституции, либо разрабатывает **проект новой Конституции РФ**, который 1) принимается Конституционным Собранием 2/3 голосов от общего числа его членов, либо 2) выносится на референдум.

При проведении всенародного голосования Конституция РФ считается принятой, **если за неё проголосовали более 50 % избирателей, принявших участие в голосовании**, при условии, что в нём приняли участие более половины избирателей (ст. 135).



История принятия поправок к Конституции РФ 1993 г.:

- 1) Часть 2 ст. 137 гласит «В случае **изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа** новое наименование субъекта РФ подлежит включению в **ст. 65** Конституции РФ (с января 1996 г. Ингушская Республика переименована в Республику Ингушетию, с июля 2007 г. Камчатская область переименована в Камчатский край);
- 2) **В декабре 2008 г.** были приняты законы РФ о поправках к Конституции РФ: **срок полномочий Президента РФ увеличен с 4 до 6 лет, срок полномочий депутатов Государственной Думы увеличен с 4 до 5 лет,** Правительство РФ обязывалось ежегодно предоставлять отчёт Государственной Думе РФ;
- 3) **В феврале 2014 г. Верховный Суд РФ был объединён с Высшим Арбитражным Судом РФ. В 6-месячный срок Высший Арбитражный Суд был упразднён,** а вопросы осуществления правосудия, отнесённые к его ведению, были переданы в юрисдикцию Верховного Суда РФ.;
- 4) **С июля 2014 г.** Президент РФ получил **право пожизненно направлять в Совет Федерации РФ своих представителей,** число которых не должно быть больше 10 % от общего числа членов Совета Федерации РФ.

Дополните следующие предложения:

1. Формой непосредственного волеизъявления граждан, выражающейся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного масштаба называют _____.
2. Вводная или вступительная часть законодательного или иного правового акта, а также декларации или международного договора называется _____.
3. Президент РФ избирается на срок ____ лет, а депутаты Государственной Думы РФ избираются на срок ____ лет.
4. Парламент РФ называется _____ и состоит из двух палат: _____ и _____.
5. Исполнительную власть в нашей стране осуществляет _____.
6. Судебная власть в РФ на самом высшем уровне представлена _____ и _____ судами.



Заполните таблицу «Конституция РФ»:

Классификации конституций	Конституция РФ является...
По форме	
По времени происхождения	
По сроку действия	
По порядку изменения, внесению поправок и дополнений	
По порядку принятия	
По форме правления	
По форме государственно-территориального устройства	

Дополните предложения:

<p>Изученная сегодня тема была мне</p>	<ul style="list-style-type: none">• интересна• актуальна• важна• полезна• интересна• неинтересна	<p>потому что</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>
<p>Я оцениваю свою работу по теме на</p>	<ul style="list-style-type: none">• отлично• хорошо• удовлетворительно	<p>потому что</p> <hr/> <hr/> <hr/> <hr/>

Домашнее задание: § 12 – 13. Стр. 118.

Проверьте себя (ответать на вопросы 1 – 4 устно), повторить опорный конспект урока.

